

# Presentatie aandachtspunten Inkoopbeleid 2017 DDFK

## 1. Aanleiding:

- wetwijziging Aanbestedingswet 2012 in juli 2016. Wijzigingen doorgevoerd.
- organisatie verandering. Nu moment om inkooporganisatie ander in te richten. Inkoopadviseurs meer invloed om beter wet- en regelgeving na te leven en uitgangspunten uit inkoopbeleid mbt regionale MKB beter na te kunnen leven.

## 2. Wat is gewijzigd?

Belangrijke wijzigingen in het kader van de herziene Aanbestedingswet 2012 doorgevoerd in het DDFK inkoop- en aanbestedingsbeleid:

- Toepassen van Uniform Europees Aanbestedingsdocument
- Drie (sub)gunningscriteria: beste prijs-kwaliteit, levenscycluskosten en laagste prijs
- Nieuwe uitsluitingsgronden zoals past performance
- Publicatieplicht bij sommige wijzigingen in de opdracht
- Nieuw regime "sociale en andere specifieke diensten" (oude 2b regime)
- Nieuwe procedure ten aanzien van het innovatiepartnerschap
- Specifieke regels voor het verlenen van dienstenconcessies

Andere wijzigingen zijn:

- Wijziging van inkoopmodel naar centraal gecoördineerd binnen DDFK, met bijbehorende rollen en bevoegdheden.
- Verplicht inschakelen inkoopadviseur bij inkopen > € 25.000,- d.m.v. opstellen inkoopstrategie
- Aparte afwijkingsbevoegdheid ten aanzien van advisering door inkoopadviseurs
- Klachtenprocedure specifiek voor inkopen en aanbesteden
- Uitnodigingsbeleid bij onderhandse aanbestedingen (in ontwikkeling)
- Contractbeheer in contactmanagementtool
- Digitaal aanbesteden
- Beleid ten opzichte van regionale ondernemers is verruimd om kansen te vergroten.
- Begrippenkader ten aanzien van de definitie regionale ondernemer toegevoegd.

Let op; de drempelbedragen uit de bijlage zijn reeds per 1 januari 2016 geharmoniseerd. Deze zijn nu niet gewijzigd.

## 3. Belangrijke onderwerpen voor regionale ondernemers

### **Definitie regionale ondernemer vastgelegd.**

In het huidige beleid was niet vastgesteld wat de definitie van een regionale ondernemer was. Dat had tot gevolg dat deze per aanbesteding anders uit werd gelegd en dus de ene keer regionale ondernemers uit Friesland of de noorderlijke provincies werden uitgenodigd en de andere keer DDFK ondernemers. Dat is nu veranderd. De grenzen van de DDFK gemeenten inclusief T-diel en 8K zijn de regio.

### *Waarom?*

- Omdat een definitie nodig is om een digitaal uitnodigingsbeleid op te kunnen zetten. Bij onderhandse aanbestedingen moet indien mogelijk tenminste 1 ondernemer uit de regio worden uitgenodigd. Dat moet wel te meten zijn.

- Gezien het huidige leveranciers bestand en de geografische ligging is dit de meest voor de hand liggende optie.

#### *Kanttekening:*

Vaak gehoord argument om de regio klein te definiëren is eigen ondernemers eerst. Helaas mag dat niet. Het discriminatieverbod uit de Aanbestedingswet ziet hierop toe. We staan met het definiëren en voorschrijven van tenminste 1 uit de regio al op gespannen voet met de wet.

Let op, als alle gemeenten dit zouden doen, zou het voor ondernemers lastig zijn om opdrachten uit andere regio's gegund te krijgen. Dat is ook niet de bedoeling.

#### **Klachtenregeling voor ondernemers**

Naast de wettelijke rechtsmiddelen die ondernemers ter beschikking hebben om hun klacht over een aanbesteding kenbaar te maken, is nu ook een klachtenmeldpunt voor DDFK ingesteld. Alle klachten over inkopen en aanbesteden kunnen daar worden gemeld. Afhankelijk van het soort klacht wordt deze door een niet betrokken ambtenaar behandeld.

#### **Meer betrekken ondernemers door marktconsultaties**

Door vooraf te toetsen aan de markt te toetsen of hetgeen gemeenten voor ogen hebben het gewenste effect op ondernemers en overheid heeft, houden we vaker marktconsultaties. Dit zijn officiële procedures die opgenomen zijn bij o.a. het samenvoegen van opdrachten van de afzonderlijke DDFK gemeenten.

Door vooraf goed te kijken of de opdracht door bijvoorbeeld samen te voegen niet te groot wordt voor de regio, kunnen maatregelen genomen worden die de omstandigheden voor regionale ondernemers om in te schrijven gunstiger maken.

#### **Publicatie van aangekondigde opdrachten zo veel mogelijk ook via inkoopkalender**

- Op website afzonderlijke gemeenten, op [www.dwaande.nl](http://www.dwaande.nl) en op ONOF.nl
- Bij Europese aanbestedingen naast bovenstaande ook via Negometrix en Tendered.

#### **Publicatie van gegunde onderhandse aanbestedingen**

- Op website afzonderlijke gemeenten, op [www.dwaande.nl](http://www.dwaande.nl) en op ONOF.nl

#### **Leveranciersselectie**

Dit is naar mijn mening het belangrijkste onderwerp van dit beleid. Het wordt daarom ook verder uitgewerkt samen met ondernemers aangesloten bij de ONOF. Wie nodig is uit bij onderhandse aanbestedingen? Die vraag kent een wettelijk kader en wensen vanuit de DDFK organisatie en vanuit de regionale ondernemers. Om aan alle partijen zoveel mogelijk tegemoet te komen wordt een uitnodigingsbeleid ontwikkeld. Hiertoe is een werkgroep opgezet en deze zal binnenkort verder gaan met ontwikkelen. De verwachting is dat eind dit jaar het beleid in concept af is en we kunnen starten met een pilot.

#### **Gunningcriteria**

Bij iedere aanbesteding moet een afweging gemaakt worden tussen de verhouding van weging prijs en kwaliteit. Dit heet nu de beste prijs- kwaliteit verhouding.

#### **Algemene inkoopvoorwaarden**

De oude DDFK inkoopvoorwaarden moeten worden herzien en zijn dan onderdeel van de inkoopdocumenten. Met name de volledige aansprakelijkheid voor de opdrachtnemer is niet geheel redelijk en wordt aangepast.

#### **Clusteren**

Clusteren is het onnodig samenvoegen van opdrachten. Dat onnodig wordt door de wet iets uitgeschreven, maar laat ruimte over voor jurisprudentie.

Clusteren is een lastig onderwerp, ik zal het proberen te verduidelijken.

1. onnodig samenvoegen mag niet.
2. voor de wet moeten soortgelijke opdrachten bij elkaar op worden geteld om de juiste procedure te bepalen.
3. regionale ondernemers moeten niet buiten de boot vallen als opdrachten groter worden en we een andere procedure moeten volgen. Bijvoorbeeld Europees.

#### Ad 1. Onnodig samenvoegen mag niet .

Zie 4.3 Clusteren in beleid waar de gemeente op moet letten.

#### Ad 2. Optellen soortgelijke opdrachten.

Potloden en pennen werden voor bij iedere gemeente afzonderlijk ingekocht. Nu moet dit bedrag bij elkaar op worden geteld om te bepalen hoe het in de markt moet worden gezet.

Stel dit was voorheen meervoudig onderhands en de regionale ondernemer potlood & pen leverde aan 2 van de 4 gemeenten. Dan zou het zo kunnen zijn dat door de opdrachtwaarde de opdracht nu Europees in de markt moet worden gezet.

#### Ad 3. Regionale ondernemers niet buiten de boot vallen.

Nu we een andere procedure moeten volgen conform wetgeving, kunnen we door lage eisen, hulp bij aanbesteden, marktconsultatie etc ervoor zorgen dat potlood & pen ook gewoon mee kan doen aan de aanbesteding. Daarbij net zoveel kans heeft als alle andere inschrijvers.

Samenvoegen van opdrachten binnen DDFK is aan de orde. Echter er zijn veel manieren om het samenvoegen toch aantrekkelijk te maken voor regionale ( kleine) ondernemers. Bijvoorbeeld om de opdracht samen te voegen en vervolgens in kleine percelen op de markt te zetten. Zo voldoet de gemeente aan de rechtmatigheid én kan het haar regionale ondernemers helpen bij het verkrijgen van opdrachten.

#### **Stelling:**

#### **Doordat de gemeenten nu opeens Europees moeten maken regionale ondernemers minder kans op opdrachten.**

1. Vanuit de praktijk zien we dat over het algemeen geen Europese bedrijven inschrijven op onze opdrachten. Ook niet als ze wat groter worden. Daar waar het gaat om aantrekkelijke opdrachten voor de regionale markt worden deze ook vaak binnen de noordelijke provincies gegund. Daarnaast worden ook veelal onderaannemers uit de regio ingezet als het wel een ondernemer buiten de regio betreft.

2. Doordat bij meervoudig onderhandse aanbestedingen de gemeente zelf mag bepalen aan wie zij een uitnodiging om in te schrijven gunt, vallen alle overige ondernemers uit de regio buiten de boot. Ervaring leert dat veelal dezelfde ondernemers in mogen schrijven en nieuwkomers of anderen geen kans maken. Wanneer opdrachten via een nationale of Europese procedure in de markt worden gezet, maken regionale ondernemers evenveel kans als alle anderen.

Ik denk dat de stelling onjuist is en het juist meer kansen biedt voor regionale ondernemers, maar dat het wel valt en staat met de eisen die gesteld worden aan de inschrijvers. Die moeten in goed evenwicht zijn en toezien op competenties in plaats van omzet e.d.

#### Stand van zaken implementatie inkoopbeleid

Alle raden hebben het inkoopbeleid 2017 DDFK nu vastgesteld en na publicatie in de krant treed deze in werking.

Er komt na de zomer een sessie waarbij o.a. ondernemers bij worden gepraat over alle ontwikkelingen op het gebied van inkopen en aanbesteden DDFK gemeenten. Onderwerpen worden wat meer uitgelegd aan de hand van presentaties externen/ workshops e.d.

Mochten er nog vragen zijn, dan hoor ik deze graag. Mailen/ bellen, maar ook een afspraak maken het kan allemaal.